



# La politique du livre face au défi du numérique

Yann Gaillard  
rapporteur spécial de la mission « Culture »

Commission des finances du Sénat  
24 février 2010



- I. La politique du livre aujourd'hui**
- II. La numérisation des fonds des bibliothèques :  
« l'affaire Google »**
  - A. Le projet « Google livres »
  - B. La numérisation du patrimoine des bibliothèques
- III. La remise en cause du monopole du livre papier**



# I. La politique du livre aujourd'hui



## Les moyens de la politique du livre en 2009 par ministère, selon le ministère de la culture

*En Mns €*

Ministère/ressource fiscale	En millions d'euros
Culture et Communication (MCC)	274
Enseignement supérieur	360
Intérieur	183*
Affaires étrangères	12
Ministère des PME (Fisac)	1
<b>Sous-total des crédits budgétaires</b>	<b>830</b>
Autres types d'aides :	
Taxes fiscales affectées au Centre national du livre (CNL)	34
TVA à 5, 5 %	500
<b>Sous-total</b>	<b>534</b>
<b>TOTAL</b>	<b>1 364</b>

\* Estimation « large », englobant non seulement la DGD bibliothèques (80 Mns €), mais aussi la part de la DGD dévolue à la Corse et à l'outre-mer (12 Mns €) et les crédits fondus dans la DGF pour compenser en 1983 le transfert aux départements des bibliothèques départementales de prêt (90 Mns €).



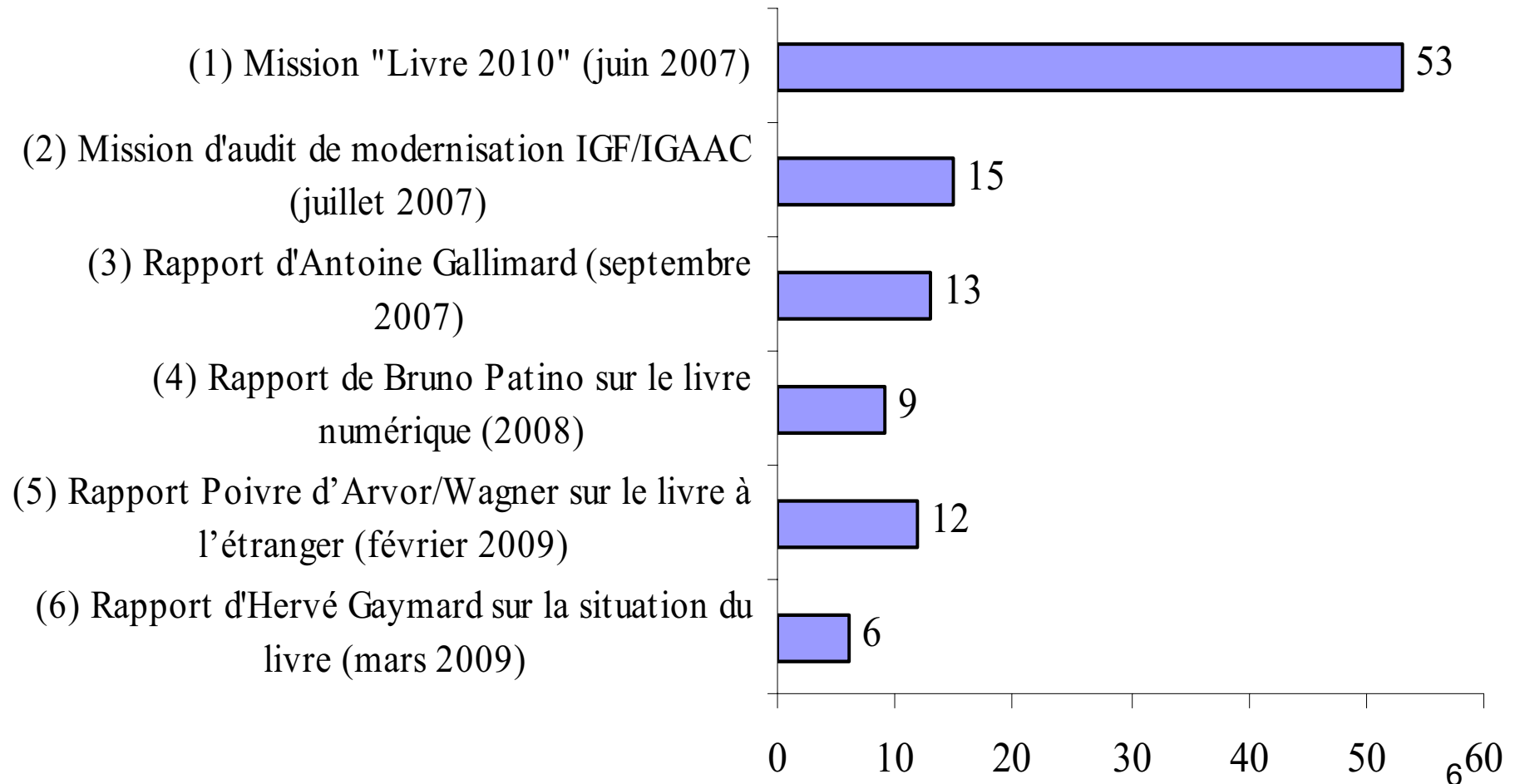
# Les moyens de la politique du livre en 2009 : une tentative de décomposition par fonction

	<i>En Mns €</i>	<b>Mission « Culture » +CNL</b>	<b>Total Etat</b>
<b>Bibliothèques</b>		<b>264</b>	<b>705</b>
dont :			
<i>BNF (hors numérique)</i>		<i>206</i>	<i>206</i>
<i>BPI (centre Pompidou)</i>		<i>6,8</i>	<i>6,8</i>
<i>Bibliothèques municipales</i>		<i>9,1</i>	<i>~90</i>
<i>Bibliothèques universitaires</i>		<i>-</i>	<i>360</i>
<i>Livre numérique (en quasi-totalité BnF)</i>		<i>8</i>	<i>8</i>
<i>Autres</i>		<i>34</i>	<i>34</i>
<b>Chaîne du livre</b>		<b>52</b>	<b>560</b>
dont :			
<i>Editeurs</i>		<i>27</i>	<i>39</i>
<i>Libraires</i>		<i>11</i>	<i>12</i>
<i>Auteurs</i>		<i>9</i>	<i>9</i>
<i>Autres</i>		<i>5</i>	<i>500</i>
<b>Total</b>		<b>316</b>	<b>1264</b>



# L'inflation des rapports sur la politique du livre

**Le nombre de propositions des différents rapports demandés par le  
Gouvernement  
(2007-2009)**





La mise en œuvre des propositions des 6 rapports sur la politique du livre demandés par le Gouvernement en 2007-2009 : 1. Aspect quantitatif

	<b>Mise en œuvre</b>	<b>En cours de mise en œuvre</b>	<b>Pas d'avancée</b>	<b>Total</b>
Librairie	11	6	9	26
Exportations	2	11	4	17
Administration du livre	3	9	4	16
Numérique	4	10	8	22
Autres	9	11	7	27
<b>Total</b>	<b>29</b>	<b>47</b>	<b>32</b>	<b>108</b>



## La mise en œuvre des propositions des 6 rapports sur la politique du livre demandés par le Gouvernement en 2007-2009 : 2. Aspect qualitatif

### **Les principales avancées**

- La direction du livre et de la lecture a été davantage centrée sur ses fonctions stratégiques.
- Les moyens ont été en partie réorientés vers les libraires.
- La présidence du Centre national du livre (CNL) par le directeur du livre a été supprimée.

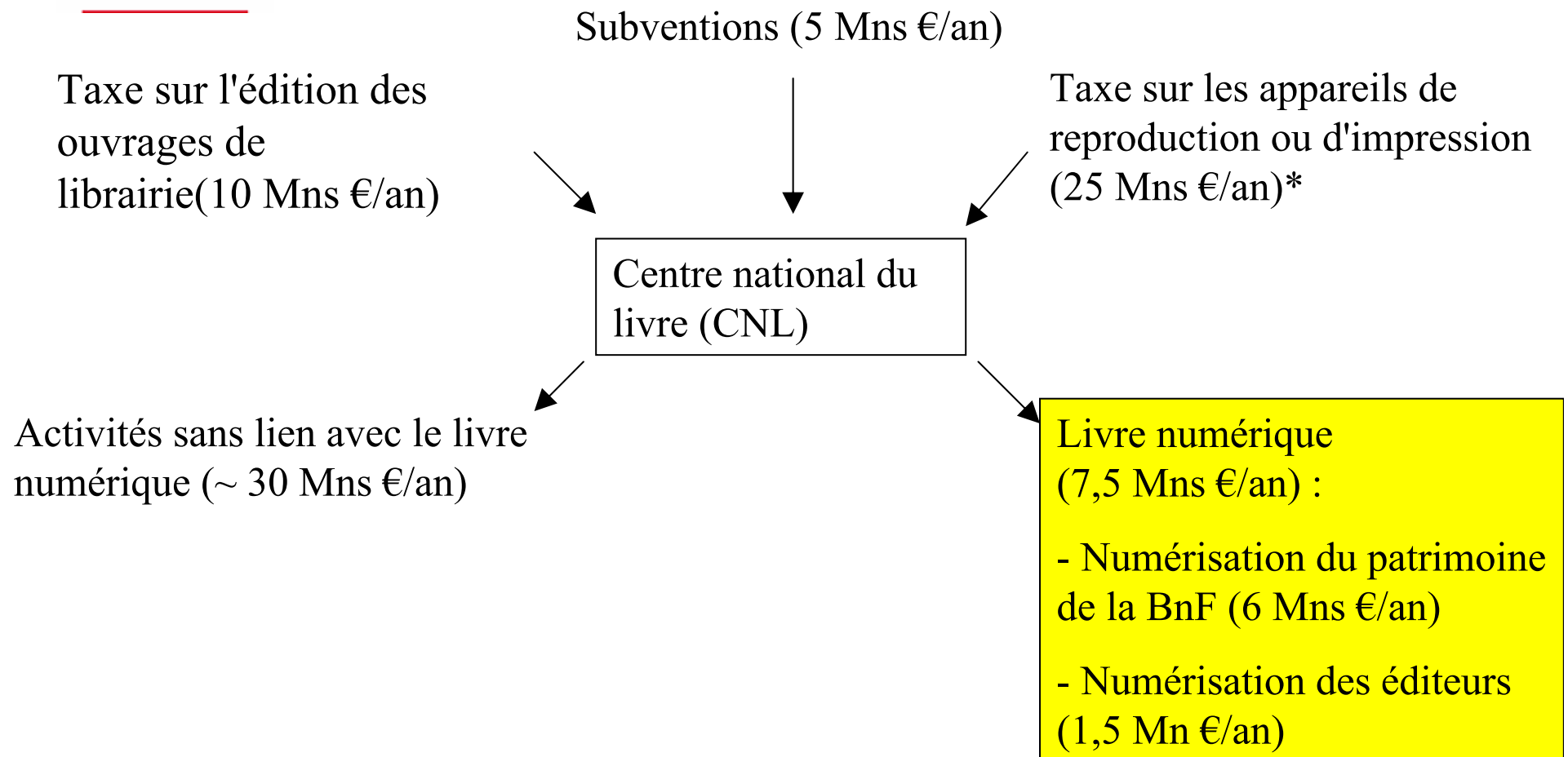
### **Le principal sujet de préoccupation**

- Les montants consacrés au livre numérique sont très faibles (7,5 Mns €) et en quasi-totalité orientés vers la bibliothèque nationale de France.





## Les faibles sommes consacrées au livre numérique avant 2010



\* 35 Mns €/an à partir de 2010 (article 52 de la LFR de décembre 2009).



## II. La numérisation des fonds des bibliothèques : « l'affaire Google »



## II. A. Le projet « Google livres »

## Qu'est-ce que la numérisation d'un livre ?

- La numérisation d'un livre est le fait d'en enregistrer le contenu sur un ordinateur.
- L'appareil utilisé est un scanner.
- Il existe deux modes de numérisation :
  - en mode « image » (l'ordinateur ne reconnaît pas de caractères, et il n'est donc pas possible de faire des recherches par mot) ;
  - en mode « texte » (l'ordinateur reconnaît les caractères\*, et il est alors possible de faire des recherches par mot).
- Le livre peut alors, le cas échéant, être mis en ligne sur Internet.

\* *Technique dite « OCR » (optical character recognition).*



## Le projet « Google Livres » : le nombre de livres numérisés

	<b>Septembre 2009</b>	<b>Février 2010</b>	
Libres de droits	1,5		Texte intégral
Couverts par un accord	2		Certaines pages
Non couverts par un accord	7		3 courtes citations (« <i>snippets</i> »)
<b>Total</b>	<b>&gt; 10</b>	<b>12</b>	

*Pour mémoire : la BnF a près de 15 millions d'ouvrages.*



# Google livres : un exemple de livre libre de droits (Balzac, *La peau de chagrin*)

Possibilité  
d'enregistrer le  
document sur  
son ordinateur.

La peau de chagrin - Google Livres - Mozilla Firefox

http://books.google.fr/books?id=iZcGAAAAQAAJ&printsec=frontcover&dq=inauthor:balzac&lr=&as\_drrb\_js=q&...

Google livres inauthor:balzac Chercher des livres Recherche Avancée de Livres Ma bibliothèque | Connexion

**La peau de chagrin** Par Honoré de Balzac

Présentation générale  
Lecture  
Avis (2)  
Acheter

Rechercher dans ce livre OK

★★★★★ (1) - Rédiger un commentaire  
Ajouter aux étagères

**Se procurer ce livre**  
AbeBooks.fr  
Chapitre.com  
Trouver ce livre dans une bibliothèque  
Trouvez les librairies près de chez vous  
Tous les vendeurs »

**Livres sur des sujets connexes**

**LE TALISMAN.**

ers la fin du mois d'octobre dernier, un jeune homme entra dans le Palais-Royal au moment où les maisons de jeu s'ouvraient, conformément à la loi qui protège une passion essentiellement imposable, et sans trop hésiter, monta l'escalier du tripot désigné sous le nom de Numéro 36. — Monsieur, votre chapeau, s'il vous plaît? lui cria d'une voix sèche et grondeuse un petit vieillard blême, accroupi dans l'ombre, protégé par une barricade, et qui se leva soudain en montrant une figure moulée sur un type ignoble.

Rechercher : abatten Suivant Précédent Surligner tout Respecter la casse

Terminé

démarrer 2. Mozill... RAPPORT 2 Micros... Microsoft ... La peau d... 19:58



# Google livres : un exemple de livre couvert par un accord (Krugman et Obstfeld, *Economie internationale*)

Pas de possibilité d'enregistrer le livre sur son ordinateur

Pages dont l'affichage n'est pas autorisé par les ayants-droits

Économie internationale - Google Livres - Mozilla Firefox

Fichier Édition Affichage Historique Marque-pages Outils ?

http://books.google.fr/books?id=40kaPdTiC4C&printsec=frontcover&dq=économie&lr=&as\_brr=0&cd=1#v=or

Google

Recherche Avancée de Livres

Google livres économie Chercher des livres Recherche Avancée de Livres Ma bibliothèque Connexion

**Économie internationale** Par Paul R. Krugman, Maurice Obstfeld, Achille Hannequart

Présentation générale  
Aperçu  
Avis (0)  
Acheter

Rechercher dans ce livre OK

★★★★★ (7) - Rédiger un commentaire  
Ajouter aux étagères ▼

**Se procurer ce livre**  
[De Boeck Université](#)  
[Alapage](#)  
[Amazon France](#)  
[Decitre](#)  
[Trouver ce livre dans une bibliothèque](#)  
[Trouvez les librairies près de chez vous](#)  
[Tous les vendeurs »](#)

**Livres sur des sujets connexes**

Macroeconomie Commerce et paiements internationaux

économies d'échelle (chapitre 6). Mais ces bénéfices ne sont pas limités au commerce de biens tangibles : les migrations internationales et les opérations internationales de prêts et d'emprunts constituent aussi des formes d'un échange international profitable : dans le premier cas, il s'agit de l'échange de travail contre des biens et services, dans le second cas, de l'échange de biens présents pour la promesse de biens futurs (chapitre 7). Finalement, les échanges internationaux d'actifs à risque, comme les actions et les obligations, peuvent être profitables pour tous les pays en leur permettant de diversifier leur richesse et de réduire la variabilité des revenus (chapitre 21). Ces formes invisibles de l'échange rapportent des gains aussi réels que l'opération commerciale amenant en février des fruits frais d'Amérique Latine sur les marchés de Toronto.

Éléments sous droits d'auteur

Les pages 5-6 ne font pas partie de la section consultable de ce livre.

1.1 Quel est l'objectif de l'économie internationale ? 7

1.1.4 La balance des paiements

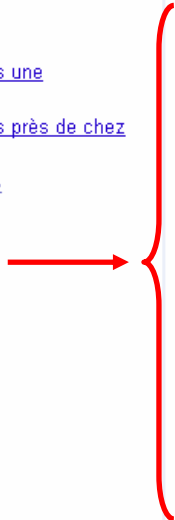
Rechercher : abattem Suivant Précédent Surligner tout Respecter la casse

Terminé

démarrer 2 Mozill... RAPPORT 2 Micros... Microsoft ... Économie... 20:01



- Pour sa part, le rapporteur ne se considère pas lésé. Il lui semble au contraire que Google Livres permet de donner une certaine publicité à son ouvrage, ancien et épuisé.







# Les déboires juridiques de Google

## Aux Etats-Unis

- « Action de classe » en 2005, interrompue.
- « Projet d'accord transactionnel de classe » en 2008 : les ayants droits pouvaient demander le retrait d'ouvrages et, dans le cas contraire, se voyaient reverser 63 % du chiffre d'affaires généré.
- Version amendée en 2009 : accord restreint aux pays anglophones (un tribunal américain a commencé à examiner cette version le 18 février 2010).

## En France

- Procès intenté en 2006 par La Martinière, le SNE et la SGDL : le 18 décembre 2009, le TGI Paris a jugé que Google s'était rendu coupable de contrefaçon de droits d'auteur (selon lui le droit de courtes citations ne s'applique pas aux « snippets », aléatoires).
- Google a déclaré son intention de faire appel de ce jugement.
- Un risque de marginalisation des œuvres françaises sur Internet ?



## II. B. La numérisation du patrimoine des bibliothèques



## La numérisation du patrimoine des bibliothèques par Google

**Un phénomène massif aux Etats-Unis.**

**Trois bibliothèques francophones ont conclu un accord avec Google :**

- Gand (2007) (300.000 volumes) ;
- Lausanne (2007) (100.000 volumes) ;
- Lyon (2008) (400.000 à 500.000 volumes).

**La bibliothèque municipale de Lyon :**

- Selon son directeur, la sous-traitance dans un cadre « traditionnel » aurait coûté 60 Mns € et aurait duré une vingtaine d'années.
- L'accord : Google doit numériser « gratuitement » en 6 ans les ouvrages, en échange de l'exclusivité des droits commerciaux pendant 25 ans.
- Google est la seule entreprise à avoir répondu à l'appel d'offres.



## Les hésitations de la Bibliothèque nationale de France : 1. La présidence de M. Jean-Noël Jeanneney (2002-2007)

- Le refus de toute alliance avec Google.
- En conséquence, une politique de numérisation sélective (au rythme actuel, il faudrait 375 ans pour numériser l'ensemble des ouvrages de la BnF).
- Les résultats décevants du projet de « Bibliothèque numérique européenne » (BNUE), récemment baptisée Europeana.

*Sur le 1,7 million de textes d'Europeana, 790.000 sont francophones, en totalité français. Les autres principaux contributeurs sont la Pologne, la Norvège et la Finlande (de l'ordre de 200.000 textes dans chaque cas). L'Allemagne a fourni seulement 30.000 textes, le Royaume-Uni aucun.*

- L'opposition à Google livres : Jean-Noël Jeanneney, *Quand Google défie l'Europe : Plaidoyer pour un sursaut*, 27 avril 2005.



## Les hésitations de la Bibliothèque nationale de France : 2. La présidence de M. Bruno Racine (2007-)

### **Le projet de 2009 (non conclu) :**

- Obtenir les ouvrages libres de droits déjà numérisés par Google.
- Faire numériser par Google 300.000 ouvrages détenus en double exemplaire (gratuitement, sans exclusivité de droits commerciaux pour Google).
- Profiter du « grand emprunt » pour numériser divers ouvrages, pour un montant total de l'ordre de 100 Mns € (soit 20 Mns €/an pendant 5 ans).

### **Un projet fortement contesté**

- M. Jeanneney : sa « *colère devant un acte insensé* » (*Le Figaro*, 26 août 2009).



## La numérisation du patrimoine de la BnF : le « rapport Tessier »

- Marc Tessier, *Rapport sur la numérisation du patrimoine écrit* remis au ministre de la culture (12 janvier 2010).
- Numériser la quasi-totalité des ouvrages de la BnF.
- Profiter de l'emprunt national.
- Echanger des fichiers avec Google, selon le principe « un livre pour un livre ».
- A défaut, mettre en place une filière de numérisation partagée, pour ne pas numériser deux fois un même livre.



# Les propositions du « rapport Tessier » peuvent-elles être mises en œuvre ?

## 1. Sur le plan financier

### Le financement des propositions du rapport Tessier : quelques ordres de grandeur indicatifs

(on considère que la totalité de la numérisation est effectuée en 10 ans)

*(en Mns €)*

	<b>Par an</b>	<b>Au total</b>
Moyens actuels	6	60
Emprunt national	10	100
<b>Total des ressources (A)</b>	<b>16</b>	<b>160</b>
<b>Coût total (B)</b>	<b>40</b>	<b>400</b>
<b>Montant restant à financer (B-A)</b>	<b>24</b>	<b>240</b>



# Les propositions du « rapport Tessier » peuvent-elles être mises en œuvre ?

## 2. D'un point de vue pratique

**Google acceptera-t-il de numériser de l'ordre de 7 Mns d'ouvrages de la BnF ?**

- Ce nombre est proche du nombre total d'ouvrages que Google annonce avoir numérisés (12 Mns).
- Des investissements lourds.

**La numérisation des 7 Mns d'ouvrages restants par la BnF ne va pas de soi**

- Nécessité de multiplier par 17,5 la cadence de numérisation de la BnF.
- Les entreprises sous-traitantes ont-elles intérêt à investir massivement dans une activité par nature éphémère ?
- Le coût pourra-t-il être maintenu à 45 €/ouvrage, alors que l'offre demeure à ce jour limitée ?





### III. La remise en cause du monopole du livre papier

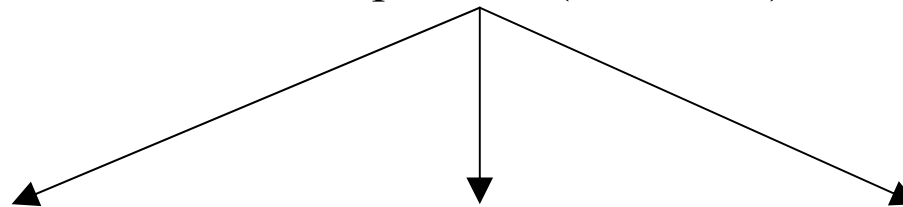
# Comment lire un livre numérique (parfois appelé « livrel ») ?

Ouvrages techniques  
(droit,  
encyclopédies...)



Sur son ordinateur

Ouvrages que l'on veut pouvoir  
lire n'importe où (romans...)



Sur un « smart  
phone » (bandes  
dessinées...)



Sur une « tablette de  
lecture »/une « liseuse »/  
un « bouquineur »



*Amazon (Kindle)*  
*Sony (Reader)*  
*Bookeen (Cybook)*

Sur un ordinateur  
tactile



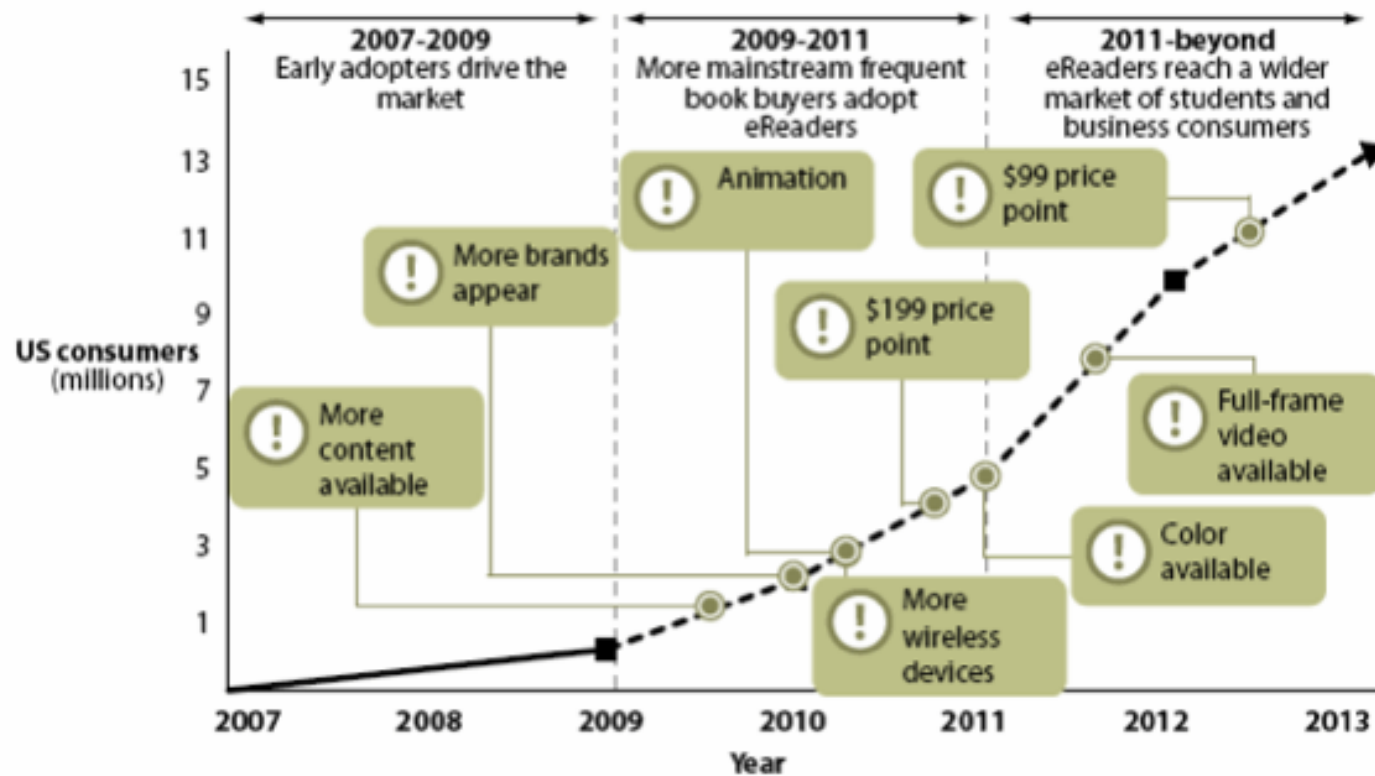
*Apple iPad*

# Le marché explose aux Etats-Unis

## 1. Pour les tablettes de lecture

Les perspectives de vente des tablettes de lecture de livres numériques aux Etats-Unis, selon l'institut Forrester

**Figure 6 Drivers Of Growth For eReader Devices And Content**



54463

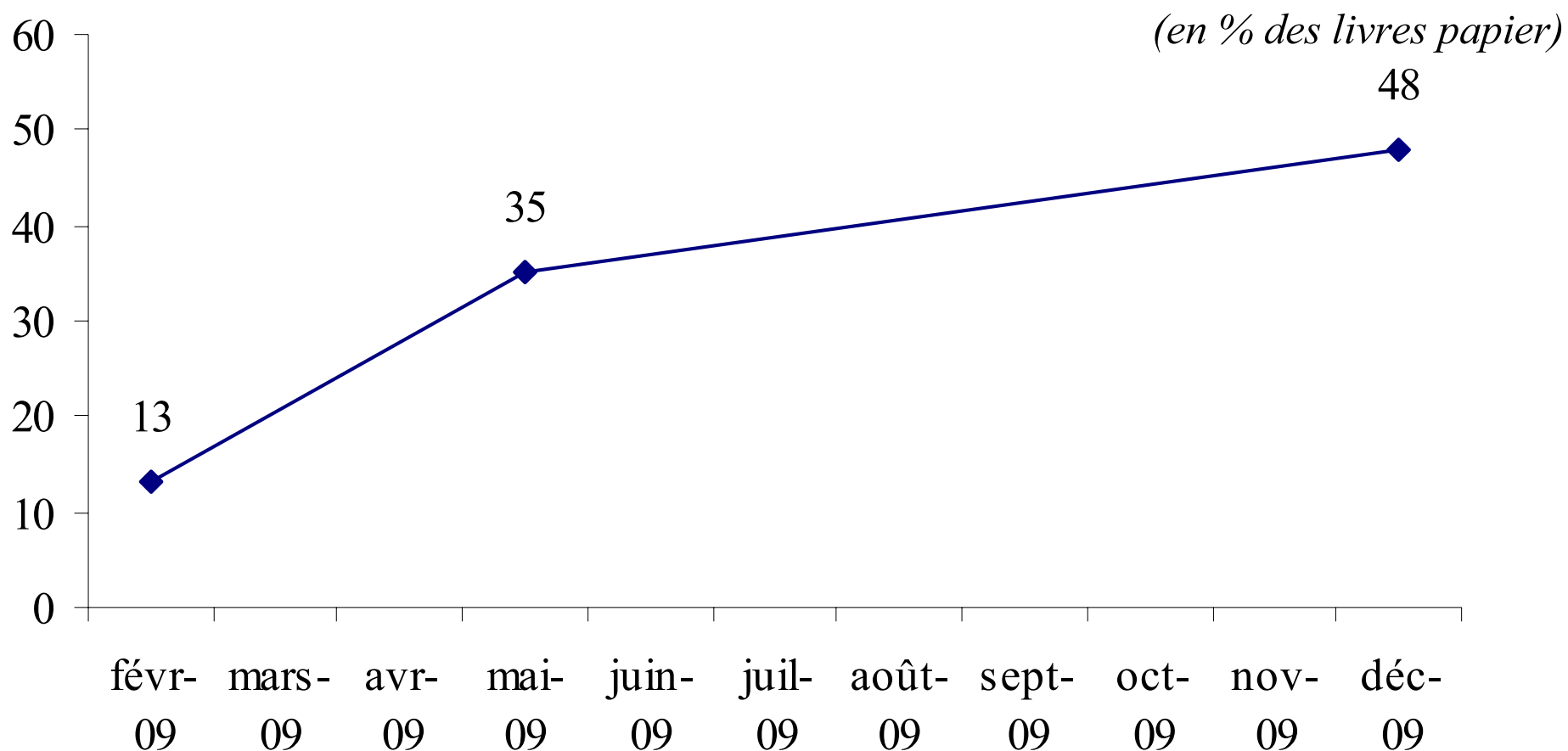
Source: Forrester Research, Inc.



## Le marché explose aux Etats-Unis

### 2. Pour le nombre de livres vendus

**Proportion de livres vendus au format électronique pour Kindle, dans le cas des titres existant à la fois en version Kindle et en version papier**

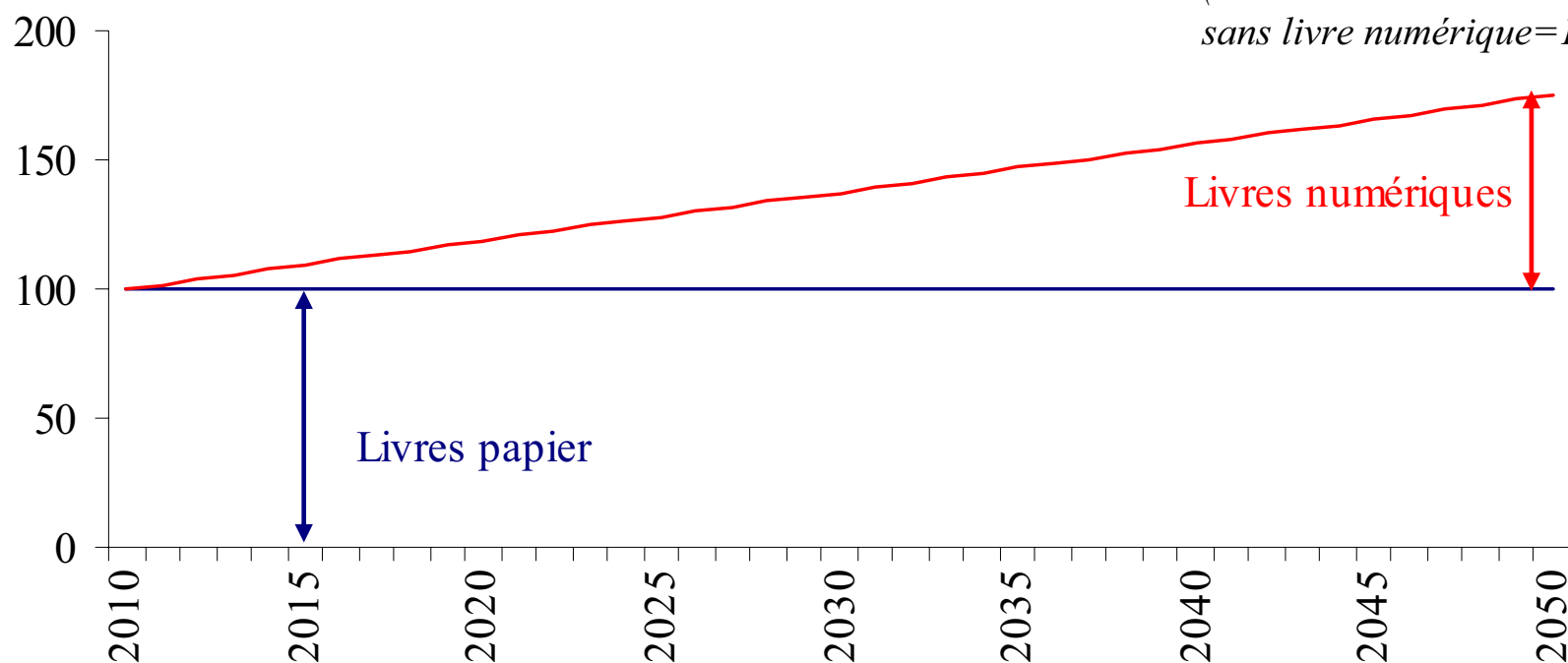


*Source : d'après les déclarations de M. Jeff Bezos, PDG d'Amazon*

# Quels scénarios en France ?

## Scénario 1 : absence totale de cannibalisation du livre papier par le livre numérique

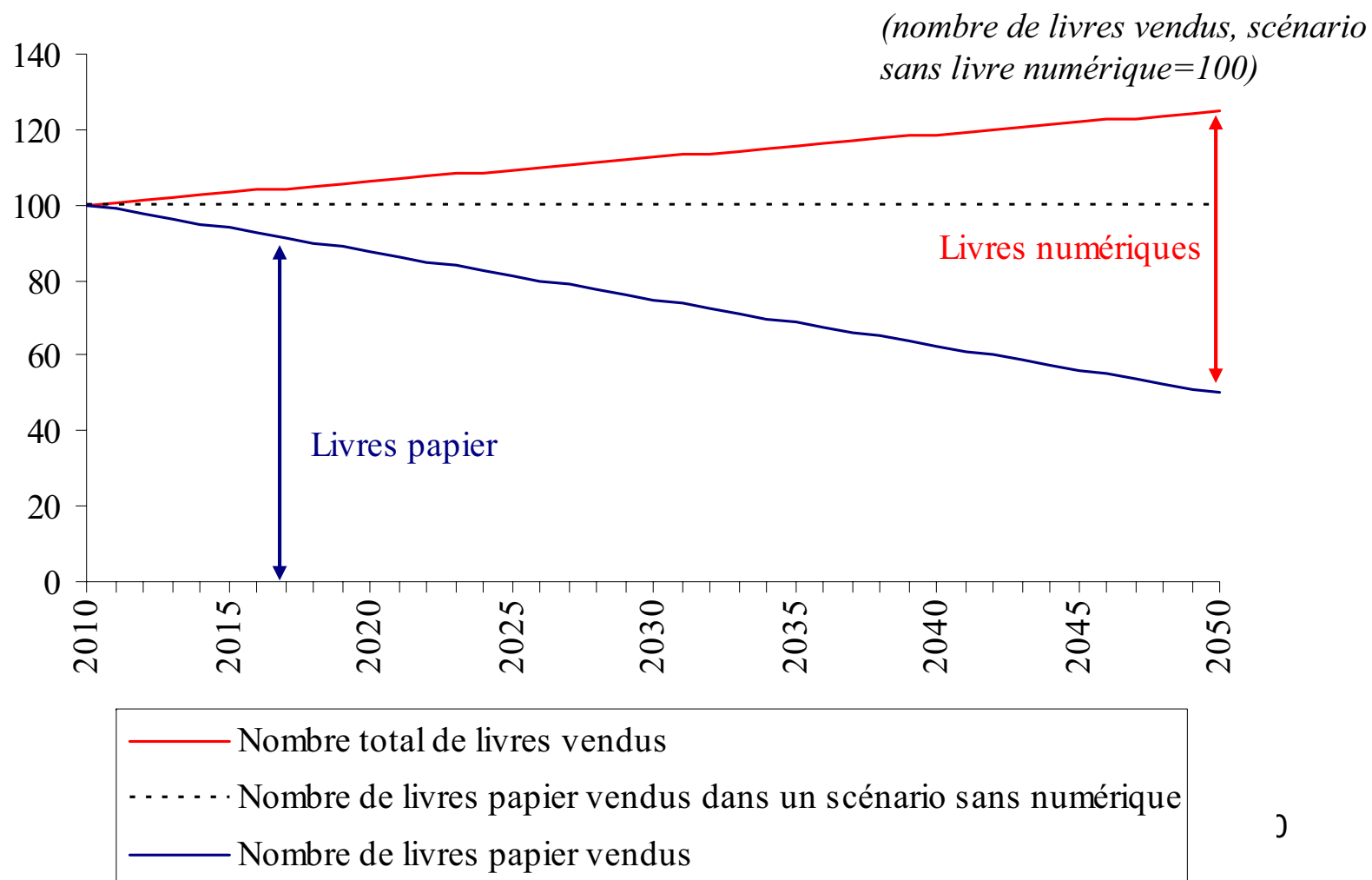
*(nombre de livres vendus, scénario sans livre numérique=100)*



- Nombre total de de livres vendus
- Nombre de livres papier vendus (inchangé par rapport à un scénario sans numérique)

# Quels scénarios en France ?

## Scénario 2 : cannibalisation du livre papier par le livre numérique





## Comparaison entre la France et les Etats-Unis

### **La situation aux Etats-Unis**

Un seul libraire numérique, Amazon, domine le marché, grâce à :

- une tablette de lecture (Kindle) qui ne peut lire que ses fichiers ;
- une offre considérable (360.000 livres dont quasiment tous les best-sellers) ;
- un prix de vente attractif (pour un best-seller de l'ordre de 10 \$, soit le prix d'un livre de poche et 2 fois moins que l'édition reliée).

### **La situation en France**

- Une offre se limitant quasiment aux ouvrages de Hachette et L'Harmattan vendus sur le site de la FNAC (seulement 30.000 titres).
- Des prix encore peu incitatifs (inférieurs de 5 ou 6 % à l'édition papier).

## Les réticences des éditeurs français

**Les principaux éditeurs possèdent les principaux diffuseurs et distributeurs de livres papier (Hachette, Sodis...) :**

- Cela les rend dépendants du nombre de livres papier vendus.
- Cela leur donne un avantage concurrentiel pour leurs livres papier, qu'ils imposent plus facilement en librairie.

**La crainte que se produise le même scénario qu'aux Etats-Unis**

- Amazon, grâce à son quasi-monopole, impose aux éditeurs des prix très bas.





# Le risque pour les éditeurs : le scénario C (cannibalisation + quasi-monopole d'un libraire numérique de type Amazon)

**La décomposition du prix d'un livre papier et d'un livre numérique :**  
quelques scénarios possibles *(en euros)*

	Livre papier	Vente par l'éditeur	Vente par un libraire numérique	
		A	B	C
Auteur	1	1	1	1
Editeur	2	2	2	1
Imprimeur	2	1	1	1
Diffuseur	1			
Distributeur	1			
Libraire	3	0	3	4
TVA	0,6	0,8	1,4	1,4
<b>Total</b>	<b>~10</b>	<b>~5</b>	<b>~8</b>	<b>~8</b>



## Comment éviter le scénario C ?

**Selon l'Autorité de la concurrence, les mesures visant à réduire juridiquement la liberté tarifaire du libraire numérique posent d'importants problèmes juridiques :**

- transposition de la loi de 1981 au livre numérique ;
- décret d'exemption (autorisant une entente sur les prix) ;
- « contrat de mandat », qui permettrait aux éditeurs de charger les libraires en ligne de vendre à un certain prix.

**La solution la plus efficace semble être de mettre rapidement en place :**

- une plate-forme de distribution commune (pour les libraires numériques)
- une plate-forme de commercialisation commune (pour les lecteurs), qui selon le rapport Tessier pourrait être Gallica.



## La proposition d'étendre le taux réduit de TVA au livre numérique : une mesure peu utile ?

### **Une question d'équité**

- Le livre papier est imposé à 5,5 % et le livre numérique à 19,6 %.

### **Une mesure qui doit encore être autorisée par l'Union européenne**

### **Une mesure dont l'utilité doit être relativisée**

- L'écart n'est significatif que si le prix HT du livre numérique est proche de celui du livre papier : si un livre numérique est vendu 4 € HT et un livre papier 10 € HT, l'écart actuel de taxation n'est que de 23 centimes par livre.
- Un risque d'effet d'aubaine (cf. TVA dans la restauration).
- Si le libraire numérique dispose d'une position dominante lui permettant d'imposer aux éditeurs son prix d'achat, c'est lui qui bénéficiera de la mesure, et pas les éditeurs.

### **Une mesure probablement peu coûteuse mais qui crée une nouvelle niche**

- La mesure devrait être nettement moins coûteuse que le taux réduit pour le livre papier (500 Mns € par an).
- La nécessité de trouver un gage (cf. article 11 de la loi de programmation des finances publiques).